

COMUNE DI NOVELLARA

Provincia di REGGIO EMILIA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Maria Cristina Saccani

Comune di NOVELLARA

Verbale n. 11 del 04/07/2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Revisore

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 4/7 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#));
- visto il [D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194](#);
- visti i [principi contabili per gli enti locali](#) emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i [principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali](#) approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013.....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2014.....	7
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi	7
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale	8
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate	9
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente	10
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria	10
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto.....	11
BILANCIO PLURIENNALE	12
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	14
8. Verifica della coerenza interna	14
9. Verifica della coerenza esterna	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014.....	19
ENTRATE CORRENTI.....	19
SPESE CORRENTI.....	25
ORGANISMI PARTECIPATI.....	29
SPESE IN CONTO CAPITALE	31
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016	33
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	36
CONCLUSIONI.....	38

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto SACCANI Dott.ssa MARIA CRISTINA, revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 2/7/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 25/06/2014 con delibera n. 104 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
- bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012 e 2013;
 - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati dell'esercizio 2012 e 2013 dell'Unione dei Comuni Bassa Reggiana , delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del [D.Lgs. 163/2006](#);
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - [TUEL](#) -, art. 35, comma 4 [D.Lgs. 165/2001](#) e art. 19, comma 8, [Legge 448/2001](#));
 - la delibera della G.C. 105 del 25/06/2014 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del [codice della strada](#);
 - la proposta di delibera da sottoporre al Consiglio Comunale di conferma dell'addizionale comunale Irpef;
 - la proposta di delibera da sottoporre al Consiglio Comunale relativa alla determinazione delle aliquote I.M.U. 2014
 - la proposta di delibera da sottoporre al Consiglio Comunale relativa alla determinazione delle aliquote TASI 2014 come consentito dall'art. 1, comma 676 della [Legge 147/2013](#);
 - la proposta di delibera da sottoporre al Consiglio Comunale relativa alla commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della [Legge 147/2013](#);
 - la delibera e le proposte di delibera con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta, nonché, per i servizi a domanda individuale, la delibera di giunta n. 106 del 25/06/2014 con i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale ([decreto Min-Interno 18/2/2013](#));
 - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del [patto di stabilità interno](#);
 - nota degli oneri stimati derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata (art.62, comma 8, [Legge 133/2008](#));
 - delibera Giunta Comunale n. 103 del 25/06/2014 relativa "Ricognizione degli immobili di proprietà suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del d.l. n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla legge n. 133/2008 ed

approvazione schema piano delle alienazioni e/o delle valorizzazioni degli immobili da allegare al bilancio di previsione per l'anno 2014. (art.58, comma 1 del [D.L. 112/2008](#));

- piano triennale di contenimento delle spese 2013-2015 di cui all'art. 2 commi 594 e 599 [Legge 244/2007](#);
- limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, [Legge 133/2008](#));
- limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del [D.L.78/2010](#), come modificato dall'art. 4, comma 102 della [Legge 12/11/2011, n.183](#));
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del [D.L.78/2010](#) e D.L. 66/2014;
- i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della [Legge 20/12/2012 n. 228](#);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#), dall'art.76 della [Legge 133/2008](#) ed, art. 4 c. 12/bi del D.L. 66/2014
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
- dettaglio dei trasferimenti erariali
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
- **il bilancio d'esercizio 2012** degli organismi totalmente partecipati o sottoposti al controllo dell'ente;

- ❑ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i [postulati dei principi contabili degli enti locali](#) ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 5/7/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.32 del 29/04/2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della [Legge 12/11/2011, n.183](#) ai fini del patto di stabilità interno.

In data 21/03/2014 è stata trasmessa la certificazione relativa al rispetto del patto per l'anno 2013.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#) e dall'art.76 della [Legge 133/2008](#).

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 -	2011	2012	2013
Disponibilità	3.678.786,48	3.468.821,79	6.865.679,24
Anticipazioni	0,00	0,00	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Tab. 2 -

Quadro generale riassuntivo 2014			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	8.664.055,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	14.183.370,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	741.140,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	2.683.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	5.184.555,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	935.740,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	359.120,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	3.300.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	3.300.000,00
<i>Totale</i>	18.825.490,00	<i>Totale</i>	20.525.490,00
Avanzo amministrazione 2013 presunto	1.700.000,00	Disavanzo amministrazione 2013 presunto	0,00
<i>Totale complessivo entrate</i>	20.525.490,00	<i>Totale complessivo spese</i>	20.525.490,00

Saldo netto da finanziare o da impiegare

Tab. 3 -

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV+ avar	+	17.225.490,00
spese finali (titoli I e II)	-	16.866.370,00
saldo netto da finanziare	-	0,00
saldo netto da impiegare	+	359.120,00

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
Tab. 4 -	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Entrate titolo I	6.489.709,47	7.076.128,64	8.664.055,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	659.916,85	2.033.701,53	1.458.550,00
Entrate titolo II	555.430,08	2.196.487,09	741.140,00
Entrate titolo III	4.126.670,49	4.190.817,64	5.184.555,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	11.171.810,04	13.463.433,37	14.589.750,00
Spese titolo I (B)	11.201.536,18	12.910.221,51	14.183.370,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	146.100,90	343.020,78	359.120,00
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	-175.827,04	210.191,08	47.260,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	162.263,70	0,00	252.000,00
Contributo per permessi di costruire	162.263,70	0,00	252.000,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	84.095,00	97.200,31	299.260,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	10.845,00	22.443,00	22.260,00
Altre entrate (specificare)	73.250,00	74.757,31	277.000,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	-97.658,34	112.990,77	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
Tab. 5 -	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Entrate titolo IV	1.435.013,69	4.548.668,43	935.740,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V) (M)	1.435.013,69	4.548.668,43	935.740,00
Spese titolo II (N)	1.058.500,00	4.725.585,31	2.683.000,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	376.513,69	-176.916,88	-1.747.260,00
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	162.263,70	0,00	252.000,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	84.095,00	97.200,31	299.260,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	600.000,00	1.250.000,00	1.700.000,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	898.344,99	1.170.283,43	0,00

(*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

(**) categorie 2,3 e 4.

La differenza negativa di parte corrente è finanziata con:

Tab. 6 -

- proventi permessi da costruire destinati a spesa corrente	252.000,00
- avanzo d'amm.ne presunto 2013 per finanziamento spese non ripetitive	
- alienazione di patrimonio per finanz.to debiti fuori bilancio parte corrente	
Totale disavanzo di parte corrente	252.000,00

la differenza positiva di parte corrente da destinare al finanziamento di spese nel titolo II deriva da:

Tab. 7 -

- sanzioni amm.ve per violazione codice della strada (art. 208 d.lgs. 285/1992)	22.260,00
- sanzioni amm.ve imp. pubblicità e diritti pubb.affissioni (art. 24 d.lgs.507/1993)	
- contributo utilizzo risorse geotermiche e produzione energia (art.16 D.Lgs. 22/2010)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art. 3 legge 235/1993)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest. (da specificare)	252.000,00
- entrate correnti destinate all'acquisto di beni mobili da inventariare	25.000,00
- proventi di parcheggi a pagamento (art.7, comma 7 del d.lgs.285/1992).	
Totale avanzo di parte corrente	299.260,00

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

Tab. 8 -

	Entrate	Spese
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per imposta di scopo		
Per contributi in c/capitale dalla Regione		
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per contributi straordinari (PARTE CORRENTE)	10.000,00	10.000,00
Per monetizzazione aree standard		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata per recupero ambientale (patto unilaterale SABAR)	252.000,00	252.000,00
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada(parte vincolata)	73.750,90	36.875,45
Per proventi parcheggi pubblici		
Per contributi in conto capitale (COMUNI + ACER)	78.740,00	78.740,00
Per contributi c/impianti		
Per mutui		
Totale	414.490,90	377.615,45

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

Tab. 9 -

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente	
Tipologia	Accertamenti
Contributo rilascio permesso di costruire	0,00
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria (ICI ed IMU)	150.000,00
Entrate per eventi calamitosi	44.250,00
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	0,00
Plusvalenze da alienazione	0,00
Altre (da specificare)	
Totale entrate	194.250,00
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	
Tipologia	Impegni
Consultazioni elettorali o referendarie locali	20.000,00
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente (SGRAVI ERIMBORSI TRIBUTI)	25.700,00
Spese per eventi calamitosi	44.250,00
Sentenze esecutive ed atti equiparati	45.000,00
Altre (incentivi ICI)	9.300,00
Totale spese	144.250,00
Sbilancio entrate meno spese non ripetitive	50.000,00

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 -

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2013 (presunto)	1.700.000,00	
- avanzo del bilancio corrente	299.260,00	
- alienazione di beni	-	
- contributo permesso di costruire	100.000,00	
- altre risorse	505.000,00	
Totale mezzi propri		2.604.260,00
Mezzi di terzi		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali		
- contributi regionali		
- contributi da altri enti	78.740,00	
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		78.740,00
TOTALE RISORSE		2.683.000,00
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		2.683.000,00

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

È stato iscritto in bilancio quota parte dell'avanzo d'amministrazione definitivo dell'esercizio 2013:

Avanzo complessivo 2013 € 2.181.911,84 così distinto:

- vincolato per investimenti euro 1.265.779,12
- non vincolato euro 916.132,72

L'avanzo applicato nel bilancio 2014 pari ad € 1.700.000,00, si può considerare certo in quanto derivante dal rendiconto 2013 già approvato, avendo inoltre, verificato l'esigibilità dei residui attivi iscritti nell'esercizio 2014.

La quota applicata è stata interamente destinata a finanziare spese d'investimento, come da dettaglio allegato ai documenti programmatori.

Bilancio di previsione 2014			
Avanzo vincolato applicato alla spesa corrente		Avanzo vincolato applicato alla spesa in conto capitale	1.265.779,12
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte corrente		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese correnti non ripetitive		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese in c/capitale	434.220,88
Avanzo disponibile applicato per l'estinzione anticipata di prestiti		Avanzo vincolato applicato per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento	
Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente o al rimborso della quota capitale di mutui o prestiti	0,00	Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	1.700.000,00

BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE		
Tab. 12 -	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo I	9.517.930,00	9.654.690,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	1.433.900,00	1.433.900,00
Entrate titolo II	468.860,00	435.590,00
Entrate titolo III	5.012.505,00	4.242.505,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	14.999.295,00	14.332.785,00
Spese titolo I (B)	13.881.575,00	13.833.445,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	370.460,00	252.080,00
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	747.260,00	247.260,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	747.260,00	247.260,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	22.260,00	22.260,00
Altre entrate (specificare)	725.000,00	225.000,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE		
Tab. 13 -	2015 Previsione	2016 Previsione
Entrate titolo IV	2.422.990,00	938.740,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V) (M)	2.422.990,00	938.740,00
Spese titolo II (N)	3.170.250,00	1.186.000,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	-747.260,00	-247.260,00
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	747.260,00	247.260,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	0,00	0,00

La differenza positiva di parte corrente per l'anno 2015 da destinare al finanziamento di spese del titolo II deriva da:

Tab. 15 -	
- sanzioni amm.ve per violazione codice della strada (art. 208 d.lgs. 285/1992)	22.260,00
- sanzioni amm.ve imp. pubblicità e diritti pubb.affissioni (art. 24 d.lgs.507/1993)	
- contributo utilizzo risorse geotermiche e produzione energia (art.16 D.Lgs. 22/2010)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art. 3 legge 235/1993)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest. (da specificare)	700.000,00
- entrate correnti destinate all'acquisto di beni mobili da inventariare	25.000,00
- proventi di parcheggi a pagamento (art.7, comma 7 del d.lgs.285/1992).	
Totale avanzo di parte corrente	747.260,00

La differenza positiva di parte corrente per l'anno 2016 da destinare al finanziamento di spese del titolo II deriva da:

Tab. 17 -	
- sanzioni amm.ve per violazione codice della strada (art. 208 d.lgs. 285/1992)	22.260,00
- sanzioni amm.ve imp. pubblicità e diritti pubb.affissioni (art. 24 d.lgs.507/1993)	
- contributo utilizzo risorse geotermiche e produzione energia (art.16 D.Lgs. 22/2010)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art. 3 legge 235/1993)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest. (da specificare)	200.000,00
- entrate correnti destinate all'acquisto di beni mobili da inventariare	25.000,00
- proventi di parcheggi a pagamento (art.7, comma 7 del d.lgs.285/1992).	
Totale avanzo di parte corrente	247.260,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del [D.Lgs. 163/2006](#), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al [DM 11/11/2011](#) del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre 2013.

Il piano triennale della programmazione delle Opere Pubbliche è stato approvato con delibera della Giunta Comunale n. 136 del 15/10/2013 e pubblicato all'Albo pretorio dal 17/10/2013 al 16/12/2013.

Tale piano è stato modificato ed aggiornato con atto G.C. n. 72 del 07/05/2014

Gli aggiornamenti dello schema di programma entro il termine di approvazione del bilancio non necessitano di ulteriore pubblicazione.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del [D.Lgs. 163/2006](#), considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione;
- d) gli accantonamenti per:
 - accordi bonari (art. 12, DPR n. 554/1999);
 - esecuzione lavori urgenti (artt. 146 e 147, DPR n. 554/1999),
 - esecuzioni indagini, studi e aggiornamento programma.

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Nel programma non sono previste le opere da realizzare da terzi con scomputo di oneri di urbanizzazione, mediante project financing e locazione finanziaria.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

I corrispettivi da trasferimento d'immobili di cui all'art. 53, comma 6 D.Lgs. 163/2006, previsti nelle schede n. 1 e 2b del programma, trovano riferimento nella relazione previsionale e programmatica.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della [Legge 449/1997](#) e dall'art.6 del [D.Lgs. 165/2001](#) è stata approvata con specifici atti n. 29/2014 e n. 100 del 25/06/2014. Su tali atti l'organo di revisione ha formulato il proprio parere favorevole, ai sensi dell'art.19 della [Legge 448/2001](#).

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con [D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326](#), contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - valutazione delle risorse;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
 - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, [TUEL](#));
 - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
 - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
 - la programmazione del fabbisogno di personale;

- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatici della regione;
- j) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse e i tempi d'attuazione;
- k) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.
- l) dovrà essere pubblicata sul sito Internet dell'Ente, congiuntamente agli altri allegati di bilancio.

9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della [Legge 183/2011](#) gli enti sottoposti al patto di stabilità (*province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2014 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni*) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 -

anno	spesa corrente	media
2009	12.120.630,00	
2010	12.440.522,00	
2011	12.144.429,00	12.235.193,67

2. saldo obiettivo

Tab. 19 -

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	12.235.193,67	15,07	1.843.843,69
2015	12.235.193,67	15,07	1.843.843,69
2016	12.235.193,67	15,62	1.911.137,25

3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 -

anno	saldo obiettivo	pagamenti non considerati (comma 9bis)	obiettivo da conseguire
2014	1.884.299,00	504.510,00	-620.211,00
2015	1.843.843,69	504.510,00	1.339.333,69
2016	1.911.137,25	504.510,00	1.406.627,25

4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 -

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	14.465.000,00	14.999.295,00	14.332.785,00
spese correnti prev. impegni	14.138.120,00	13.881.575,00	13.833.445,00
differenza	326.880,00	1.117.720,00	499.340,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	326.880,00	1.117.720,00	499.340,00
previsione incassi titolo IV	492.647,65	1.821.613,69	2.257.287,25
previsione pagamenti titolo II	1.439.738,65	1.600.000,00	1.350.000,00
differenza	-947.091,00	221.613,69	907.287,25
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)	0,00	0,00	0,00
obiettivo di parte capitale	-947.091,00	221.613,69	907.287,25
obiettivo previsto	-620.211,00	1.339.333,69	1.406.627,25

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 -

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	-620.211,00	-620.211,00	0,00
2015	1.339.333,69	1.339.333,69	0,00
2016	1.406.627,25	1.406.627,25	0,00

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

9.2 Verifica coerenza con il Bilancio economico di previsione 2014 e gli atti ad esso collegati dell'Istituzione per la gestione dei servizi sociali "I Millefiori".

Con deliberazione della Giunta Comunale n° 104 del 25/06/2004 il Comune ha preso atto del trasferimento all'Istituzione "I Millefiori", che garantisce il pareggio finanziario del bilancio economico 2014 e degli altri atti esso collegati dell'Istituzione per la gestione dei servizi sociali.

L'Organo di revisione esprimerà motivato parere sul bilancio di previsione dell'Istituzione verificando, in quella sede, la coerenza dei valori economici presenti nei documenti del Comune e dell'Istituzione.

Il Bilancio del Comune prevede, per il funzionamento dell'Istituzione, i seguenti trasferimenti:

Intervento	Descrizione	Importo
1.10.04.05	Trasferimento a pareggio bilancio istituzione	1.310.000,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI
Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e al rendiconto 2013:

Tab. 23 -

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>
Categoria I - Imposte			
I.M.U.	4.534.818,99	2.183.562,84	2.697.305,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale			
I.C.I. recupero evasione	168.895,99	115.134,47	100.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	109.501,35	136.173,55	137.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	991.620,47	1.000.000,00	1.050.000,00
Imposta di scopo	0,00		
Imposta di soggiorno		0,00	
TA SI			1.060.000,00
Altre imposte	17.456,83	19.769,23	11.300,00
Totale categoria I	5.822.293,63	3.454.640,09	5.055.605,00
Categoria II - Tasse			
TOSAP			
Tassa rifiuti solidi urbani			
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TA RES		1.580.841,52	
Recupero evasione tassa rifiuti	755,99	680,19	100.300,00
TA RI			1.943.000,00
TE.FA			100.000,00
Totale categoria II	755,99	1.581.521,71	2.143.300,00
Categoria III - Tributi speciali			
Diritti sulle pubbliche affissioni	6.374,35	6.265,31	6.500,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	659.916,85		
Fondo solidarietà comunale		2.033.701,53	1.458.550,00
Altri tributi propri	368,65		100,00
Totale categoria III	666.659,85	2.039.966,84	1.465.150,00

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#);
- delle aliquote proposte all'approvazione del C.C. per l'anno 2014 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 [D.L. n. 201 del 6/12/2011](#) e sulla base del regolamento del tributo

è stato previsto in euro 3.713.807,00 al quale deve essere sottratto la quota per alimentare il Fondo di solidarietà Comunale, quantificata dal Ministero in € 1.066.502,58 importo netto iscritto in Bilancio € 2.647.305,00

La previsione è stata formulata sulla base delle rendite catastali fornite da IFEL ;

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 50.000,00 sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica e che sarà dettagliato nel PEG adottato dalla Giunta comunale. L'ente dovrà provvedere a norma dell'art. 31, comma 19 della [Legge 27/12/2002 n. 289](#) a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nella spesa è prevista la somma di euro 23.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

Addizionale comunale Irpef

Il Consiglio dell'ente non ha previsto variazioni rispetto a quanto approvato nella seduta del 20/07/2012 con deliberazione n. 30, differenziando le aliquote in base a scaglioni di reddito IRPEF, e con soglia di esenzione a 10.000 euro:

da 0 a 15.000 euro: 0,55 %
 da 15.000,01 a 28.000 euro: 0,65 %
 da 28.000,01 a 55.000: 0,70 %
 da 55.000,01 a 75.000 euro 0,75 %
 oltre 75.000 euro: 0,80 %

Il gettito è previsto in €. 1.050.000,00 sulla base delle informazioni reperite dal sito web del Portale del Federalismo fiscale, in relazione all'imponibile IRE dell'anno 2012. Le aliquote sono confermate per l'anno 2014.

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#) è stato previsto tenendo conto della comunicazioni pervenute dal Ministero dell'Interno.

Le entrate per IMU e fondo sperimentale di riequilibrio e fondo di solidarietà comunale hanno subito la seguente evoluzione:

t

Tab. 24 -

	Accertamento 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
IMU	4.534.818,99	2.183.562,84	2.697.305,00
IMU ristoro dallo Stato	0,00	0,00	0,00
fondo sperimentale di riequilibrio	659.916,85	0,00	0,00
fondo di solidarietà comunale	0,00	2.033.701,53	1.458.550,00
totale	5.194.735,84	4.217.264,37	4.155.855,00

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.943.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con [i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013](#) (legge di stabilità 2014).

La previsione non comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013, per il quale è stata iscritta un'apposita risorsa nelle parte entrate ed il corrispondente intervento nella parte spesa.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi del servizio di smaltimento dei rifiuti urbani, dei rifiuti assimilati e dei costi dei servizi indivisibili.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale il cui schema sarà sottoposto al parere del revisore.

Il Consiglio Comunale approverà il regolamento, le tariffe e il piano finanziario, entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dall'autorità competente.

La tariffa è composta da una quota determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per le opere ed ai relativi ammortamenti, e da una quota rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, al servizio fornito e all'entità dei costi di gestione, in modo che sia assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio.

TASI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.060.000,00. per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i [commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013](#) e successive modifiche ed integrazioni

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale come da proposta in atti.

L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.

L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 è prevista per l'abitazione principale al 3 per mille.

L'incremento è legato all'introduzione di detrazioni per scaglioni di rendita e per figli. Per i fabbricati "merce" l'aliquota è fissata al 2,5%, mentre per i fabbricati rurali strumentali è all'1 per mille.

CONTRIBUTO PER PERMESSO DI COSTRUIRE

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivate ed attivabili nel corso del 2014.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al PSC vigente;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2014, presenta le seguenti variazioni rispetto agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2011	Accertamento 2012	Accertamento 2013	Previsione 2014
508.589,88	1.019.091,22	776.157,39	352.000,00

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2011 euro 299.248 58,84% di cui 25% a manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale;
- anno 2012 euro 162.264 15,92 % (limite massimo 50% per spese correnti e 25% per spese di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale);
- anno 2013: integralmente destinati a spesa per investimento;
- anno 2014: euro 252.000,00 71,60 % (limite massimo 50% per spese correnti e 25% per spese di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale)
- anno 2015: integralmente destinati a spesa per investimento;
- anno 2016: integralmente destinati a spesa per investimento;

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tab. 25 -

	Rendiconto 2012	Rendic/Assest. 2013	Rapp. 2013/2012	Previsione 2014	Rapp. 2014/2013
Recupero evasione ICI/IMU	168.895,99	131.344,91	77,77%	150.000,00	114,20%
Recupero evasione TARSU/TIA			#DIV/0!	100.000,00	#DIV/0!
Recupero evasione altri tributi	755,99	680,19	89,97%	300,00	44,11%
Totale	169.651,98	132.025,10	77,82%	250.300,00	189,59%

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno

Contributi per funzioni delegate dalla regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 0,00, a causa del trasferimento delle funzioni dei servizi educativi all'Unione Bassa Reggiana, che provvede mediante l'Azienda speciale Bassa Reggiana, alla riscossione diretta dei contributi regionali in parola.

Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali

Non sono stati previsti contributi di organismi comunitari ed internazionali.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Tab. 26 -

Servizi a domanda individuale				
	<i>Entrate prev. 2014</i>	<i>Spese prev. 2014</i>	<i>% copertura 2014</i>	<i>% copertura 2013</i>
Asilo nido				
Impianti sportivi	23.000,00	253.480,53	9,07%	13,55%
Mattatoi pubblici				
Mense scolastiche				
Teatro	20.000,00	226.810,21	8,82%	8,55%
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre				
Uso di locali adibiti a riunioni	15.000,00	51.135,00	29,33%	29,88%
Altri servizi				
Totale	58.000,00	531.425,74	10,91%	13,09%

L'organo esecutivo con deliberazione n.106 del 25/06/2014 allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 10,91 %.

L'organo di revisione prende atto che l'ente ha sostanzialmente mantenuto inalterato le tariffe.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Il Comune di Novellara è capo fila del Corpo Associato Polizia Municipale con i Comuni di: Bagnolo in Piano, Gualtieri, Luzzara e Reggiolo.

Nel Bilancio dell'ente, secondo la convenzione sottoscritta dai Comuni associati, sono iscritte tutte le entrate e le spese relative al servizio (ad eccezione delle spese di personale). In sede di rendiconto si provvederà al riparto delle entrate e delle spese in proporzione agli abitanti dei Comuni.

I proventi da sanzioni amministrative solo per la quota relativa al Comune di Novellara (28,15%) sono previsti per il 2014 in euro 73.750,90 e sono destinati con atto G.C. n 105 del 25/06/2014 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli [142](#) e [208](#), comma 4, del [codice della strada](#), come modificato dalla [Legge n. 120 del 29/7/2010](#).

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Tab. 27 -

Accertamento 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
63.531,37	68.050,45	73.750,90

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tab. 28 -

	Accertamento 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
Sanzioni CdS a Spesa Corrente	20.900,69	11.908,32	14.615,45
Perc. X Spesa Corrente	32,90%	17,50%	19,82%
Spesa per investimenti	10.865,00	22.443,00	22.260,00
Perc. X Investimenti	17,10%	32,98%	30,18%

Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del [D.Lgs. n. 446/97](#), con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 90 del 26/11/1998, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 160.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 351.300,00 per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati:

di cui

- € 128.000,00 dividendi IREN
- € 223.300,00 utili SABAR spa

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e rendiconto 2013, è il seguente:

Tab. 29 -

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	3.775.854,75	3.742.263,37	4.186.212,00	443.948,63	11,86%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie pri	256.335,24	216.832,00	258.601,00	41.769,00	19,26%
03 - Prestazioni di servizi	3.272.667,38	4.717.548,63	5.139.927,00	422.378,37	8,95%
04 - Utilizzo di beni di terzi	215.072,51	214.517,75	222.500,00	7.982,25	3,72%
05 - Trasferimenti	3.265.000,80	3.539.417,73	3.637.463,00	98.045,27	2,77%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	154.893,49	236.858,67	232.170,00	-4.688,67	-1,98%
07 - Imposte e tasse	185.260,87	183.196,36	184.510,00	1.313,64	0,72%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	76.451,14	59.587,00	70.700,00	11.113,00	18,65%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	135.000,00	135.000,00	#DIV/0!
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	11.628,00	116.287,00	#DIV/0!
Totale spese correnti	11.201.536,18	12.910.221,51	14.078.711,00	1.127.035,49	#DIV/0!

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 4.186.212,00 riferita a n. 124,17 dipendenti, pari a euro 33.713,55 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- ❑ dei vincoli disposti dall'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- ❑ dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del [D.L. 78/2010](#) sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- ❑ dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della [Legge 296/2006](#);
- ❑ degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti per euro 366.449,59 pari al 8,75% delle spese dell'intervento 01.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del [D.L. 112/2008](#) comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con [deliberazione n. 14/AUT/2011](#) depositata il 28/12/11 risulta, per l'anno 2013, del 37,45 %.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della [Legge 448/2001](#), ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della [Legge n. 449/1997](#).

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura

proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del [D.L. 78/2010](#).

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del [D.L. 78/2010](#)..

Limitazione spese di personale

Le spese di personale complessiva (Comune ed Istituzione) come definite dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 -

anno	Importo
2011	3.624.551,51
2012	3.538.351,42
2013	3.457.994,30
2014	3.611.630,52

(La Corte dei Conti - Sezione autonomie - con [delibera n.16/AUT/2009](#) del 9 novembre 2009 ha precisato che ai fini della corretta interpretazione delle disposizioni di cui all'art 1, commi 557 e 562, della [Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#), nelle "spese di personale" non debbono essere computati:

- gli incentivi per la progettazione interna, di cui all'art. 92 del [D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163](#) (cd. "Codice dei contratti");
- i diritti di rogito, spettanti ai segretari comunali;
- gli incentivi per il recupero dell'ICI)

L'incremento complessivo di spesa è legato alla re-internalizzazione del servizio della Casa protetta gestito dall'Istituzione per i servizi sociali.

Con delibera di Giunta Comunale n. 100 del 25/06/2014, sottoposta al parere dell'organo di revisione, alla luce della nuova formulazione dell'articolo 18 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, come sostituito dall'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 e, da ultimo, dal comma 12 bis dell'art. 4 del DL 66/2014 convertito in L. 89 del 23/06/2014, il Comune ha assicurato il rispetto dei vincoli di spesa, distinguendo la spesa del personale del Comune da quella dell'Istituzione. Si ritiene corretta tale interpretazione, in linea con il parere della Corte dei Conti Emilia n. 283/2013/PAR: le spese di personale del Comune di Novellara, per effetto della deroga per le istituzioni che svolgono servizi educativi e socio-assistenziali, devono essere rappresentate e computate distintamente da quelle dell'Istituzione.

L'ente dovrà provvedere con successivo provvedimento alla modifica della deliberazione n. 28 del 12/03/2014 avente ad oggetto: "ESCLUSIONE DELL'ISTITUZIONE PER I SERVIZI SOCIALI ED EDUCATIVI "I MILLEFIORI" DAL REGIME LIMITATIVO DELLE ASSUNZIONI DI PERSONALE IN APPLICAZIONE DELL'ULTIMO PERIODO DEL COMMA 2-BIS DELL'ART. 18 DEL D.L. 112/2008 COME INSERITO DAL COMMA 557 DELL'ART. 1 DELLA L. 147/2013.", che prevedeva indirizzi relativi a vincoli di spesa del personale che sono stati abrogati dal sopra richiamato dal comma 12 bis dell'art. 4 del DL 66/2014 convertito in L. 89 del 23/06/2014.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza, suddivise tra Comune ed Istituzione "Millefiori"

Tab. 31 -

COMUNE DI NOVELLARA SENZA ISTITUZIONE MILLE	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	2.327.134,67	2.315.307,00
spese incluse nell'int.03	500,00	20.932,00
irap	141.430,42	134.010,00
altre spese incluse	384.799,45	367.539,56
Totale spese di personale	2.853.864,54	2.837.788,56
spese escluse	648.064,22	698.301,71
Spese soggette al limite (c. 557)	2.205.800,32	2.139.486,85
Spese correnti AL NETTO SPESE ISTITUZ.	9.902.871,84	10.800.465,00
Incidenza % su spese correnti	22,27%	19,81%

ISTITUZIONE MILLEFIORI	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	1.414.938,04	1.870.905,00
spese incluse nell'int.03	63.962,60	0,00
irap	0,00	0,00
altre spese incluse	12.259,36	1.874,79
Totale spese di personale	1.491.160,00	1.872.779,79
spese escluse	238.966,02	400.636,12
Spese soggette al limite (c. 557)	1.252.193,98	1.472.143,67
Spese correnti	3.967.648,79	3.984.691,00
Incidenza % su spese correnti	31,56%	36,94%

L'incremento della spesa del personale dell'Istituzione è legato alla reinternalizzazione del servizio di Casa Protetta ed è pertanto giustificato e coerente con il livello di servizio prestato alla collettività.

L'ente avendo esternalizzato nell'anno 2011 e 2012, i servizi educativi ha provveduto ai sensi dell'art.3, commi 30,31 e 32 della legge 244/07, a rideterminare la dotazione organica, con deliberazione di G.C. n. 95 del 28/06/2011. L'organo di revisione non ha proceduto all'asseverazione perché i servizi non sono stati propriamente esternalizzati ma trasferiti all'Unione Bassa Reggiana ai sensi dell'art. 32 del TUEL 267/00

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010 (la Corte dei conti- sezioni riunite- con delibera n.51 del 4/10/2011 ha chiarito che sono escluse dal blocco di aumento solo le somme relative alle progettazioni interne ed all'avvocatura, mentre sono incluse le somme correlate agli incentivi per recupero Ici, per sponsorizzazioni).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 [D.L. 25 giugno 2008, n. 112](#) – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo di spesa annua per incarichi di collaborazione per l'esercizio 2014, per il Comune e per l'Istituzione, in misura non superiore per il 2014 all'80% del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75% dell'anno 2014

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge ed in riferimento al programma da approvare a cura del consiglio comunale inserito nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del [D.L. 101/2013](#), e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

Tab. 32 -

Tipologia spesa	Rendiconto 2009/10/11/1 3	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2014	sforamento eventuale
Studi e consulenze	3.104,00	20,00%	2.483,20	2.480,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	90.490,00	80,00%	18.098,00	11.600,00	0,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00
Missioni	8.173,54	50,00%	4.086,77	4.000,00	0,00
Formazione	48.098,00	50,00%	24.049,00	18.361,00	0,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	3.235,35	70,00%	970,61	970,60	0,00

La Corte costituzionale con sentenza 139/2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Trasferimenti

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, l'incremento della spesa rispetto all'esercizio 2014 è stato contenuto nella misura del 2,77%.

Nella previsione dei trasferimenti ad enti è stata verificato il rispetto di quanto disposto dall'art.6, comma 2 del [D.L. 78/2010](#), sulla partecipazione onorifica agli organi collegiali anche amministrativi

Oneri straordinari della gestione corrente

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 70.700,00 destinata in particolare alle seguenti tipologia di spesa:

€ 45.000,00 per esecuzione sentenze e giudizi

€ 25.700,00 per sgravi e rimborsi di entrate e tributi com.li

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n. 95, convertito in Legge 135/2012, ho posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III degli ultimi 5 anni.

Non ci sono residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2009.

L'ammontare del fondo è stato determinato, per 135.000,00, per la quota presunta di crediti inesigibili o di dubbia esigibilità della TARI, pari al 7% dell'ammontare del piano finanziario.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del [TUEL](#) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,82% delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Per l'anno 2014, l'ente non prevede di esternalizzare nuovi servizi con presenza di personale dipendente.

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2014:

Tab. 33 -	
Per contratti di servizio	2.037.447,80
Per concessione di crediti	
Per trasferimenti in conto esercizio	1.333.400,00
Per trasferimento in conto capitale	,
Per copertura di disavanzi o perdite	
Per acquisizione di capitale	
Per aumento di capitale non per perdite	
Altre spese	
Totale	3.370.847,80

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del D.L. 78/2010, di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di

esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2012 e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

La società Novellara Servizi, a capitale totalmente partecipato dal Comune nel bilancio d'esercizio 2013 approvato presentava la seguente situazione:

Debiti di finanziamento	0
Personale dipendente (n. unità al 31/12)	5
Costo personale dipendente	173.728

Il bilancio di previsione tiene conto degli effetti della semplificazione della varietà e della diversità delle forme associative comunali e del processo di riorganizzazione sovracomunale dei servizi, delle funzioni e delle strutture, per le quali ad ogni amministrazione comunale, dal 1 gennaio 2010 ai sensi dell'art.4 del D.L. 7 ottobre 2008, n.154 è consentita l'adesione ad una unica forma associativa, per gestire il medesimo servizio, per ciascuna di quelle previste dagli articoli 31, 32 e 33 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fatte salve le disposizioni di legge in materia di organizzazione e gestione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti. L'Ente ha infatti aderito all'Unione Bassa Reggiana per la quale si riepilogano le previsioni di impegno per la gestione delle funzioni associate:

Servizio associato	Importo
Ufficio personale	92.291,87
Difensore civico	300,06
Nucleo di valutazione	5.258,71
Appalti	10.524,11
Servizi generali e segreteria, marketing	30.000,00
SUAP	12408,39
Borsa del turismo	1.000,00
Ufficio tributi	6.679,26
Protezione Civile	6.535,83
SSIZ E NUP (Bilancio istituzione)	228.908,81
Ufficio informatico associato	127.810,76
Servizi educativi	1.515.730,00

L'ente ai sensi dell'art.3, comma 28, della legge n.244/2007, ha adottato delibere motivate in ordine al mantenimento delle partecipazioni sussistendone i requisiti di cui al comma 27.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 2.683.000,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

INDEBITAMENTO

Nel 2014 non sono previste spese d'investimento finanziate con indebitamento

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Tab. 38 -

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012		<i>Euro</i>	11.171.810,04
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	<i>Euro</i>	893.744,80
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		<i>Euro</i>	253.009,62
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	2,26%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		<i>Euro</i>	640.735,18

Gli interessi passivi relativi alle operazioni di indebitamento garantite con fidejussione rilasciata dall'ente ai sensi dell'art. 207 del TUEL ammontano ad euro 20.923,77 per fidejussioni rilasciate a favore del Circolo Tennis e Coopernuoto .

L'incidenza degli interessi passivi, esclusi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

Tab. 39 -

	2014	2015	2016
Interessi passivi	232.170,00	214.680,00	186.650,00
entrate correnti	14.589.750,00	14.999.295,00	14.332.785,00
% su entrate correnti	1,59%	1,43%	1,30%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 232.170,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art. [8 della Legge 183/2011](#).

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Tab. 40 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	6.347.713,97	6.012.162,31	5.866.061,41	5.523.040,63	5.163.920,63	4.793.460,63
Nuovi prestiti (+)	0,00					
Prestiti rimborsati (-)	-334.261,05	-146.100,90	-343.020,78	-359.120,00	-370.460,00	-252.080,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00					
Altre variazioni +/- (da specificare)	-1.290,61					
Totale fine anno	6.012.162,31	5.866.061,41	5.523.040,63	5.163.920,63	4.793.460,63	4.541.380,63
Nr. Abitanti al 31/12	13.440	13.541	13.781	13.900	14.100	14.200
Debito medio per abitante	447,33	433,21	400,77	371,51	339,96	319,82

In merito all'entità del debito medio per abitante in relazione alla riduzione dello stesso prevista dal comma 3 dell'art.8, della Legge 183/2011, si ritiene congrua

Nell'indebitamento sono compresi i prestiti ammortizzati direttamente dall'ente anche se assistiti da contributi a rimborso a carico di altri enti pubblici. Nell'indebitamento non sono compresi i mutui attivati dall'ente locale con ammortamento a totale carico dello Stato ai sensi dell'art.1, comma 75 della legge 311/04.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Tab. 41 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	273.539,48	154.893,49	236.858,87	232.170,00	214.680,00	186.650,00
Quota capitale	334.261,05	146.100,90	343.020,78	359.120,00	370.460,00	252.080,00
Totale fine anno	607.800,53	300.994,39	579.879,65	591.290,00	585.140,00	438.730,00

L'ente non ha in corso alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati.

Anticipazioni di cassa

Non è stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, nessuna una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Tab. 42 -

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	11.171.810,04
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	0,00
<i>Percentuale</i>		0,00%

Fino al 31/3/2014 il limite massimo è elevato a 5/12 (41,67%) sulla base dell'art.1, comma 12 del d.l. 133/2013.

CONTRATTI DI LEASING

L'ente ha in corso i seguenti contratti di locazione finanziaria:

Tab. 44 -

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
IMPIANTI FOTOVOLTAICI VIALE DELLO SPORT E PALESTRA S. GIOVANNI	2.400.500,71	240	180.000,00	24.005,01

L'ente ha in corso un contratto di locazione finanziaria per la realizzazione di impianti fotovoltaici. Nella considerazione che, in aderenza a quanto precisato dalla Corte dei Conti con parere n. 87/2008 della Sezione controllo della Lombardia, il leasing costituisce una forma di indebitamento ulteriore rispetto a quelle indicate dall'art.3, comma 17 della legge n.350/2003, l'Organo di revisione ha verificato che il suddetto leasing è destinato all'acquisizione di investimenti. La contabilizzazione adottata dall'Ente è quella del metodo patrimoniale ed è giustificata dalle peculiari caratteristiche dell'opera, che prevede il finanziamento delle rate di leasing, attraverso l'introito del contributo del GSE e della cessione al GSE dell'energia prodotto dagli impianti fotovoltaici.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ☐ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del **TUEL** e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ☐ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ☐ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del **TUEL**;
- ☐ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del TUEL;
- ☐ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ☐ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ☐ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;

- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del TUEL;
- ❑ del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- ❑ delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 -

Entrate	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	8.664.055,00	9.517.930,00	9.654.690,00	27.836.675,00
Titolo II	741.140,00	468.860,00	435.590,00	1.645.590,00
Titolo III	5.184.555,00	5.012.505,00	4.242.505,00	14.439.565,00
Titolo IV	935.740,00	2.422.990,00	938.740,00	4.297.470,00
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00
Somma	15.525.490,00	17.422.285,00	15.271.525,00	48.219.300,00
Avanzo presunto	1.700.000,00	0,00	0,00	1.700.000,00
Totale	17.225.490,00	17.422.285,00	15.271.525,00	49.919.300,00

Tab. 46 -

Spese	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	14.183.370,00	13.881.575,00	13.833.445,00	41.898.390,00
Titolo II	2.683.000,00	3.170.250,00	1.186.000,00	7.039.250,00
Titolo III	359.120,00	370.460,00	252.080,00	981.660,00
Somma	17.225.490,00	17.422.285,00	15.271.525,00	49.919.300,00
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	17.225.490,00	17.422.285,00	15.271.525,00	49.919.300,00

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 -

Classificazione delle spese correnti per intervento						
	Previsioni 2014	Previsioni 2015	var.% su 2014	Previsioni 2016	var.% su 2015	
01 - Personale	4.186.212,00	4.168.782,00	-0,42%	4.168.782,00	0,00%	
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	258.601,00	258.601,00	0,00%	258.601,00	0,00%	
03 - Prestazioni di servizi	5.139.927,00	4.930.907,00	-4,07%	4.870.907,00	-1,22%	
04 - Utilizzo di beni di terzi	222.500,00	222.500,00	0,00%	222.500,00	0,00%	
05 - Trasferimenti	3.637.463,00	3.660.363,00	0,63%	3.690.363,00	0,82%	
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	232.170,00	214.680,00	-7,53%	186.650,00	-13,06%	
07 - Imposte e tasse	184.510,00	187.460,00	1,60%	187.460,00	0,00%	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	70.700,00	15.000,00	-78,78%	15.000,00	0,00%	
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	#DIV/0!	0,00	#DIV/0!	
10 - Fondo svalutazione crediti	135.000,00	135.000,00	0,00%	135.000,00	0,00%	
11 - Fondo di riserva	116.287,00	88.282,00	-24,08%	98.182,00	11,21%	
Totale spese correnti	14.183.370,00	13.881.575,00	-2,13%	13.833.445,00	-0,35%	

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Tab. 48 -

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	<i>Previsioni 2014</i>	<i>Previsioni 2015</i>	<i>Previsioni 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo IV				
Alienazione di beni	0,00	915.000,00	135.000,00	1.050.000,00
Trasferimenti c/capitale Stato				0,00
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	78.740,00	1.252.990,00	78.740,00	1.410.470,00
Trasferimenti da altri soggetti	857.000,00	255.000,00	725.000,00	1.837.000,00
Totale	935.740,00	2.422.990,00	938.740,00	4.297.470,00
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione	1.700.000,00	0,00		
Risorse correnti per investimento	299.260,00	747.260,00	247.260,00	
Totale	2.935.000,00	3.170.250,00	1.186.000,00	4.297.470,00
Spesa titolo II	2.683.000,00	3.170.250,00	1.186.000,00	7.039.250,00

Per effetto della Legge 228/2012

I proventi da alienazione potranno essere destinati solo a coprire spese del titolo II o per la parte eccedente a ridurre il debito.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

In sede di salvaguardia degli equilibri è possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In merito a tali previsioni si osserva:

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti sono attendibili in relazione all'identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente (rif. delibera G.C. 103 del 25/06/2014);

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili in relazione ai comunicazioni pervenute e/o accordi siglati dagli enti interessati (Polizia Municipale ed ACER)

Sono state iscritte nel Bilancio pluriennale 2015 e 2016 le quote del 10% sui proventi derivanti da alienazioni di beni immobili, dovuta allo Stato in ottemperanza alle disposizioni del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito dalla legge n. 98/2013.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2012;
 - delle previsioni definitive 2013;
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - del bilancio dell'Unione dei Comuni, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti

c) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tali particolari entrate dipende dalle richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

e) Riguardo agli organismi partecipati

l'ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di Legge sui vincoli di finanza pubblica delle società

partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

f) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della Legge 296/2006,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 Legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del D.L. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della Legge 228/2012.

g) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

premesso che i suggerimenti innanzi evidenziati, sono parte integrante nelle presenti conclusioni

esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Novellara, lì 04/07/2014

L'ORGANO DI REVISIONE
F.to Maria Cristina Sacconi